



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI PADOVA

SCHOOL
OF ECONOMICS
AND POLITICAL SCIENCE

DEPARTMENT
OF POLITICAL SCIENCE, LAW
AND INTERNATIONAL STUDIES

HUMAN
RIGHTS
CENTRE



THE ROLE OF SPORT IN
THE EUROPEAN UNION

VII FORUM GIURIDICO EUROPEO DELLA NEVE
BORMIO 13 Dicembre 2014

**Le Politiche Europee dello sport
tra buone prassi e opportunità di
finanziamento per gli sport
invernali: il programma Erasmus +
della Commissione Europea**

PROF. AVV. JACOPO TOGNON

ESPERTO EACEA ERASMUS + SPORT



L'UNIONE EUROPEA E LO SPORT: ATTI RILEVANTI



Lo sport in ambito comunitario è materia non tradizionale ma attuale
Lo sport è stato oggetto di numerose sentenze della Corte di Giustizia in quanto attività economicamente rilevante

Cronologia degli ultimi anni e **consiglio per delle buone letture!**

- **15 dicembre 1995:** sentenza *Bosman*; *leading case* sulla libera circolazione dei lavoratori
- **2 ottobre 1997:** prima citazione di rilievo per lo sport con la Dichiarazione n. 29 allegata al Trattato di Amsterdam
- **20-23 maggio 1999:** prima conferenza europea sullo sport di Atene;
- **11-12 dicembre 1999:** in occasione del Consiglio Europeo di Helsinki, la Commissione presenta la Relazione sullo sport;



L'UNIONE EUROPEA E LO SPORT: ATTI RILEVANTI



- **7-9 dicembre 2000:** in risposta ad una richiesta formulata dal Consiglio Europeo di Santa Maria de Feira del giugno del 2000, il Consiglio Europeo di Nizza inserisce la propria dichiarazione sullo sport: primo riferimento alla specificità;
- **6 febbraio 2003:** il Parlamento Europeo ed il Consiglio adottano una decisione che dichiara il 2004 Anno Europeo dell'educazione attraverso lo sport;
- **5 maggio 2003:** il Consiglio, in occasione di un incontro dei ministri europei della cultura e della gioventù, formula una dichiarazione sul "valore sociale dello sport per i giovani";



L'UNIONE EUROPEA E LO SPORT: ATTI RILEVANTI



- **20-21 giugno 2003:** il progetto di Trattato Costituzionale viene presentato al Consiglio Europeo di Salonicco. Nel progetto compare un chiaro riferimento al fenomeno sport e in ispecie alle sue funzioni sociali ed educative all'art. III-182, mentre l'art. 16 annovera lo sport tra le materie in cui l'UE può svolgere un'azione di sostegno, coordinamento e completamento;
- **29 ottobre 2004:** il Trattato verrà poi sottoscritto a Roma ma l'approvazione non vi sarà mai non essendo stato ratificato da tutti gli Stati membri (in particolare Francia e Olanda);
- **2004:** è l'Anno Europeo dell'educazione attraverso lo sport;



L'UNIONE EUROPEA E LO SPORT: ATTI RILEVANTI



- **29 marzo 2007:** Risoluzione del Parlamento Europeo sul futuro del calcio professionistico in Europa
- **11 luglio 2007:** Libro Bianco della Commissione sullo Sport. Posizione ufficiale dell'Istituzione sul fenomeno sportivo: ruolo sociale, impatto economico, governance e organizzazione, piano d'azione De Coubertin
- **13 dicembre 2007:** Firma del Trattato di Lisbona che introduce il nuovo art. 124A (oggi art. 165 nella versione consolidata TFUE) **sulla specificità dello sport: entrata in vigore del Trattato il 3 dicembre 2009**



L'UNIONE EUROPEA E LO SPORT: ATTI RILEVANTI



- **18 gennaio 2011:** Comunicazione della Commissione «Sviluppare una dimensione Europea dello Sport»
- **Dall'1 gennaio 2014** è istituito Erasmus + Sport (Reg. UE n. 1288/2013)
- **24 gennaio 2014:** Relazione della Commissione al PE, Consiglio, Comitato economico e sociale e Comitato delle Regioni sull'attuazione del piano di lavoro dell'UE per lo sport 2011/2014



L'UNIONE EUROPEA E LO SPORT: LE POLITICHE



Il ruolo sociale: educazione e allenamento, salute e partecipazione, inclusione sociale, dialogo interculturale, «doppie carriere»

La dimensione economica: media e diritti d'autore, diritto della concorrenza, Aiuti di Stato, libera circolazione dei lavoratori sportivo

Integrità: anti doping, good governance, match fixing, trasferimenti dei giocatori (in particolare dei minori) e rapporti con gli agenti



L'UNIONE EUROPEA E LO SPORT: LE POLITICHE



- **Ancora consigli per le letture:** Guidelines sull'attività fisica del 27-28 novembre 2008
- Comunicazione della Commissione «Sviluppare una dimensione europea dello Sport» del 18 gennaio 2011
- Guidelines sulla doppia carriera del 28 settembre 2012
- Raccomandazione del Consiglio del 26 novembre 2013 sulla promozione trasversale ai settori dell'attività fisica salutare



L'UNIONE EUROPEA E LO SPORT: LA BASE GIURIDICA



LA NORMA DI RIFERIMENTO: L'art. 165 del TFUE (e l'art. 6 lett. e)! L'Unione contribuisce alla promozione dei profili europei dello sport, tenendo conto delle sue specificità, delle sue strutture fondate sul volontariato e della sua funzione sociale ed educativa

LA PRIORITA' E' LA BASE DELLA PIRAMIDE NON L'APICE!

L'azione dell'Unione è intesa...a sviluppare la dimensione europea dello sport, promuovendo l'equità e l'apertura delle nelle competizioni sportive e la cooperazione tra gli organismi responsabili dello sport e proteggendo l'integrità fisica e morale degli sportivi, in particolare dei più giovani tra di essi



L'UNIONE EUROPEA E LO SPORT: LA BASE GIURIDICA



L'Unione e gli Stati membri favoriscono la cooperazione con i Paesi terzi e le organizzazioni internazionali competenti in materia di istruzione e di sport, in particolare con il Consiglio d'Europa.

Per la realizzazione degli obiettivi: il PE e il Consiglio... adottano azioni di incentivazione, ad esclusione di qualsiasi armonizzazione delle disposizioni legislative e regolamentari degli Stati membri.



L'UNIONE EUROPEA E LO SPORT: LA BASE GIURIDICA



Il Regolamento UE n. 1288/2013 del PE e del Consiglio dell'11 dicembre 2013: istituzione di Erasmus+, il programma dell'Unione per l'istruzione, la formazione, la gioventù e lo sport

Dopo le azioni preparatorie e gli eventi speciali fino al 2013, dall'1 gennaio 2014 è creata una nuova linea d'azione relativa allo sport con importanti finanziamenti e con particolare riferimento allo sport praticato a livello amatoriale

Definizione di doppia carriera: la formazione sportiva di alto livello associata all'istruzione generale o al lavoro

Definizione di sport di base: attività sportiva organizzata e praticata a livello locale da sportivi dilettanti e sport per tutti



L'UNIONE EUROPEA E LO SPORT: LA BASE GIURIDICA



L'art. 16 del Regolamento: il programma è incentrato sullo sport di base e persegue 3 obiettivi specifici

- a)** Contrastare le minacce transnazionali all'integrità dello sport, come il doping, le partite truccate e la violenza, nonché tutte le forme di intolleranza e discriminazione

- b)** Promuovere e sostenere la buona governance nello sport e la duplice carriera

- c)** Promuovere le attività di volontariato nello sport unitamente all'inclusione sociale, alle pari opportunità e alla sensibilizzazione sull'importanza dell'attività fisica a vantaggio della salute aumentando la partecipazione e la parità di accesso alle attività sportive per tutti



L'UNIONE EUROPEA, LO SPORT E I FINANZIAMENTI: PERCHE' ERASMUS +?



Le nuove competenze complementari dell'UE hanno portato alla creazione di una nuova azione di sostegno in materia di sport.

Il programma si concentra su progetti transnazionali volti a sostenere gli sport amatoriali e ad affrontare le sfide transfrontaliere quali le partite truccate, il doping, la violenza e il razzismo, nonché a promuovere il buon governo, la parità di genere, l'inclusione sociale e l'attività fisica per tutti

Due sono le sotto azioni che sono finanziabili

- 1) I partenariati di collaborazione nel settore dello sport
- 2) Gli eventi sportivi a livello europeo senza scopo di lucro

Il budget disponibile per il 2015 è di circa € 21.000.000, di cui € 15.000,00 per la prima linea di azione e € 6.000.000 per la seconda



L'UNIONE EUROPEA E LO SPORT: ERASMUS + LA NUOVA FRONTIERA



La Commissione Europea insieme all'agenzia EACEA hanno il compito di selezionare i progetti secondo dei criteri di attribuzione che determinano una graduatoria specifica

Si ha una griglia di valutazione che comprende un punteggio per ognuno di questi parametri:

- Pertinenza del progetto
- Qualità della concezione e dell'attuazione del progetto
- Qualità del gruppo di progetto e degli accordi di cooperazione (solo per la linea 1)
- Incidenza e divulgazione

Concretamente sono quindi finanziabili un importante numero di progetti che rispettino i parametri sopra indicati, e che verranno meglio descritti nella presentazione successiva dall'EACEA stessa



L'UNIONE EUROPEA E LO SPORT: ERASMUS + I DOCUMENTI POLITICAMENTE RILEVANTI



Riassumendo i documenti rilevanti da vedere sono:

- 2007 Libro Bianco
- 2011 Comunicazione della Commissione sullo Sport
- UE Work plan for sport 2011/2014
- UE Work plan for sport 2014 +
- UE Strategie (disabilità, uguaglianza di genere)
- UE Physical Activity Guidelines
- UN Convenzione sui diritti delle persone con disabilità (art. 30)

Senza trascurare ovviamente quello più importante: ERASMUS + Guide con particolare attenzione alla parte specifica relativa allo sport!



L'UNIONE EUROPEA E LO SPORT: ERASMUS +E' TEMPO DI QUALCHE CONSIGLIO!



Alcune idee (dalla mia esperienza di Esperto/Valutatore per Erasmus +):

- Attività aperte a 360° con coinvolgimento territoriale (città e zone rurali)
- Cooperazione con organizzazioni sportive locali
- Uso dei social media e promozione di un logo/slogan
- Coinvolgere personalità ben conosciute
- Tutela della salute
- Coinvolgere aziende (responsabilità sociale)
- Focus su gruppi diversi in giorni diversi (bambini/ragazzi/adulti/volontari)
- Varie attività su base annuale da ripetere in più paesi

Cosa può essere finanziato:

- Misure di incentivazione, progetti e partnerships per implementare gli eventi, campagne di comunicazioni
- Eventi «bandiera»
- Attività di coordinamento negli stati membri
- Azioni di visibilità a Bruxelles



L'UNIONE EUROPEA E LO SPORT: ERASMUS + UNA OPPORTUNITA' STRAORDINARIA



E' tempo di qualche conclusione.

Tenendo presente le linee guida e i documenti più rilevanti di politica dello sport non vi sarà difficile calarvi nel progetto e presentare progetti il più possibile accattivanti.

Ma attenzione: la concorrenza è e sarà spietata; la qualità dei progetti mediamente è buona e quelli che hanno chance di vincere – cioè di ottenere il grant dell'UE – sono davvero ottimi progetti

Non sottovalutate nulla, neppure quello che sembra poco rilevante o insignificante. Gli esperti vogliono sapere tutto di tutti!!

I numeri 2014: su 38 progetti finanziati (su oltre 400 domande) 10 sono italiani



L'UNIONE EUROPEA E LO SPORT: ERASMUS + UNA OPPORTUNITA' STRAORDINARIA



Infine 3 riflessioni ad alta voce:

- 1) l'abstract iniziale è importantissimo. In poche righe si deve capire il progetto anche se fosse di 50 pagine!
- 2) Il budget deve essere proporzionale e non sovrastimato, chiaro e comprensibile
- 3) L'impatto e la comunicazione anche dei risultati deve essere efficace e ben strutturato. Il più bel progetto del mondo se non è comunicato non serve a nulla!



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI PADOVA

SCHOOL
OF ECONOMICS
AND POLITICAL SCIENCE

DEPARTMENT
OF POLITICAL SCIENCE, LAW
AND INTERNATIONAL STUDIES

HUMAN
RIGHTS
CENTRE



THE ROLE OF SPORT IN
THE EUROPEAN UNION

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

jacopo.tognon@unipd.it

jacopotognon@avvocatitognon.com

PROF. AVV. JACOPO TOGNON

ESPERTO EACEA ERASMUS + SPORT